



CITTA' DI SANT'ELPIDIO A MARE

RVIZI ISTITUZIONALI PER LA SICUREZZA E LO SVILUPPO

REGISTRO GENERALE N. 1620 del 30/12/2020

DETERMINAZIONE N. 207 del 30/12/2020

PROPOSTA N. 2044 del 30/12/2020

OGGETTO: RINNOVO DELLE CONCESSIONI PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE

IL RESPONSABILE DELL'AREA 5

PREMESSO:

- il D.Lgs. n. 59/2010 di recepimento della direttiva servizi, cosiddetta Bolkestein, (direttiva CE 2006/123) prevedeva il divieto della proroga per le concessioni all'utilizzo, a fini economici, delle aree demaniali.
- l'articolo 8, lettera b), dell'Intesa Conferenza unificata 05/07/2012, n. 83/ CU che, in un primo momento disponeva che
 1. Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche scadute dopo la data di entrata in vigore del D. Leg.vo 59/2010 del 08/05/2010 e già prorogate per effetto dell'art. 70, comma 5, del medesimo decreto fino alla data dell'Intesa stessa, fossero ulteriormente prorogate fino al compimento di sette anni dalla entrata in vigore del medesimo decreto legislativo ovvero fino al 08/05/2017;
 2. Le concessioni di posteggio scadenti nel periodo compreso fra la data della citata Intesa ed i cinque anni successivi (quindi 05/07/2017), fossero prorogate fino al termine di tale periodo.

Successivamente alla seconda intesa conferenza unificata 16/07/2015, n. 67 CU, che sanciva la necessità di applicare la normativa sui criteri per le concessioni in maniera univoca per tutte le attività svolte su aree pubbliche (artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici) è stato approvato un documento condiviso datato 24/03/2016 recante nuove disposizioni transitorie ovvero:

- Le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su pubbliche scadute dopo la data di entrata in vigore del D. Leg.vo 59/2010 dell'08/05/2010, prorogate fino al compimento di sette anni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto legislativo, quindi fino al 07/05/2017, compreso;
- Le concessioni di posteggio scadenti nel periodo compreso fra la data della nuova Intesa 67/CU/2015 ed i due anni successivi, prorogate fino al termine di tale periodo (quindi fino al 15/07/2017 compreso);
- Le concessioni di posteggio scadute prima della entrata in vigore del D.Leg.vo 59/2010 ed assoggettate al rinnovo automatico, avrebbero mantenuto efficacia fino alla naturale scadenza prevista al momento di rilascio o di rinnovo.

Richiamata la propria Determina n.1320 /103 del 15/12/2016 ad oggetto: "approvazione bando pubblico per le assegnazioni di concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati" per attivare la procedura per l'assegnazione di:

n. 3 concessioni relative al mercato settimanale del venerdì- zona Capoluogo

n. 4 concessioni relative al mercato settimanale del lunedì - zona Casette d'Ete

Ricordato che la procedura di cui sopra era stata sospesa a seguito di quanto stabilito all'art.6 "Proroga e definizione di termini" comma 8 del D.L. 30 dicembre 2016, n. 244 che si riporta: "Al fine di allineare le scadenze delle concessioni per commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, nel rispetto dei principi di tutela della concorrenza, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto e' prorogato al 31 dicembre 2018."

Tenuto conto dei successivi interventi del legislatore in materia:

- Legge finanziaria 2018 (L. 27 dicembre 2017, n. 205 art. 1, comma 1180) che fissa il termine di scadenza delle concessioni al 31/12/2020
- L.30 dicembre 2018, n. 145, ha disposto (con l'art. 1, comma 686, lett. a) l'introduzione della lett. f-bis) all'art. 7, comma 1 del D.Lgs. n. 59/2010, la non applicabilità al commercio su aree pubbliche dei vincoli comunitari contenuti nella direttiva Bolkestein.
- art. 181, comma 4-bis, del D.L. n. 34/2020, come modificato in sede di conversione dalla L. n. 77/2020, che "le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza unificata il 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4-bis dell'articolo 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59, sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello sviluppo economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020.

Preso atto che:

- tutte le concessioni in essere al 01/01/2018 sono state prorogate al 31/12/2020;
- le altre concessioni in essere già scadute prima della data di entrata in vigore del D.Leg.vo 59/2010, che hanno usufruito del rinnovo automatico e scadenti dopo il 01/01/2018 sfuggono alla menzionata disposizione e mantengono efficacia fino alla naturale scadenza prevista al momento del rilascio o di rinnovo.

Richiamata la delibera di Giunta regionale n. 1560 del 14/12/2020 ad oggetto:" Decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020 – art. 181 comma 4bis – Recepimento delle linee guida e determinazione delle modalità per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche con la quale la Regione ha inteso

- recepire le "Linee guida per il rinnovo delle concessioni del commercio su aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del DL n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 77/2020" approvate dal Ministero dello Sviluppo Economico e contenute nell'allegato 1.
- approvare le modalità operative per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche per l'esercizio di attività commerciali contenute all'allegato 2 ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020

Vista la Legge regionale 27 /2009 al titolo II, Capo II che detta normativa settoriale.

Tenuto conto che nel territorio comunale sono istituiti:

Mercato ordinario su area pubblica scoperta - zona Capoluogo (Via Aldo Moro e limitrofe)- giorno di svolgimento: venerdì

Mercato ordinario "dei commestibili" su area pubblica scoperta – zona Capoluogo (Piazzale Manlio- Corso Baccio) – giorni di svolgimento: lunedì, martedì, giovedì e sabato

Mercato ordinario su area pubblica scoperta - zona Casette d'Ete (Piazza Mazzini e vie limitrofe), giorno di svolgimento: lunedì

Mercato riservato all'esercizio della vendita diretta da parte degli imprenditori agricoli gestito dalla Associazione Agrimercati Ascoli - Fermo, ai sensi del DM 20 novembre 2007.

Richiamate le seguenti fiere: "Fiera dei Cappuccini" (2 giugno) e "Fiera del Patrono" (1^domenica di settembre) istituite rispettivamente nel 2004 e 2006 ancora attive ma che, a seguito di caduta della domanda, non hanno luogo da diversi anni.

Atteso che lo scrivente Ufficio sta svolgendo una ricognizione delle concessioni per il commercio su aree pubbliche in scadenza il 31/12/2020 le cui risultanze sono conservate agli atti d'ufficio.

Ritenuto, di dover procedere al rinnovo delle concessioni per il commercio su aree pubbliche e la vendita diretta dei prodotti agricoli, (mercati, fiere e posteggi isolati) aderendo all'indicazione dettata dalla Regione Marche relativamente alla modalità di gestione dell'avvio del procedimento ed applicando la modalità massiva con pubblicazione all' Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell' avviso pubblico di avvio d'ufficio delle procedure di rinnovo delle concessioni riferite agli operatori dei mercati cittadini sopra citati.

Tenuto conto che al termine della procedura di rinnovo sarà rilasciato, all'esito positivo del procedimento di rinnovo, di un nuovo titolo abilitativo, in bollo, avente efficacia per 12 anni a decorrere dal 1° gennaio 2021 e pertanto fino al 31 dicembre 2032.

Richiamate:

- la delibera di Consiglio comunale n.7 del 24.02.2020, esecutiva, con cui è stato approvato il "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 – ai sensi dell'art.170, Comma 1, D.Lgs n. 267/2000;
- la delibera del Consiglio comunale n.8 del 24.02.2020, esecutiva, con cui è stato approvato il bilancio di previsione triennale 2020-2022 ai sensi dell'art.151 D.Lgs 267/2000 e art.10, D.Lgs. 118/2011 e successive variazioni/integrazioni;
- la delibera del Consiglio comunale n.17 del 27/07/2020, esecutiva, con cui è stato approvato "Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2020 ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000";
- la delibera del Consiglio Comunale n.41 del 03.12.2020, esecutiva, avente ad oggetto "ratifica deliberazione di Giunta Comunale n. 191 del 27.11.2020 ad oggetto variazione d'urgenza al bilancio di previsione triennale 2020/2022 - (art. 175, comma 4, del tuel) - aggiornamento piano opere pubbliche 2020-2022 - annualità 2020".

Dato atto che:

- è stato approvato dalla Giunta comunale con atto n.40 dell' 11/03/2020 il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G) 2020-2022 ai sensi dell'art.169 del D.lgs 267/2000;
- con delibera di Giunta comunale n.19 del 31.01.2020, esecutiva, è stato approvato il P.T.P.C. (Piano triennale di prevenzione della corruzione) per il triennio 2020-2022;
- con delibera di Giunta comunale n.112 del 07.08.2020, esecutiva, è stata approvata la "Variazione del piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2020-2022 a seguito variazione di assestamento e salvaguardia degli equilibri di bilancio dell'esercizio finanziario 2020".
- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi/Settori sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n.267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente.

Riconosciuta la propria competenza in merito all'adozione del presente atto per effetto:

- del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con atto della Giunta Comunale n. 273 del 29/12/2010;
- della deliberazione di Giunta Comunale n.99 del 30/06/2020 di approvazione della nuova organizzazione dell'Ente a decorrere dal 01/07/2020 e di definizione dei nuovi centri di responsabilità;
- del decreto sindacale n.07 del 01/07/2020 ad oggetto: "Conferimento di incarico di Responsabilità dell'Area 5 – Servizi Istituzionali per la Sicurezza e lo Sviluppo" con il quale sono state attribuite le funzioni di cui all'art.107 del D.Lgs n. 267/2000.

Preso atto che, nella fattispecie,

- di non trovarsi nelle cause di inconferibilità od incompatibilità di cui al Dlgs 39/2013, ovvero ai sensi del PTPC interno dell'Ente, avendone reso dichiarazione, per quanto di sua conoscenza e di non aver reso nuova dichiarazione modificativa ed integrativa, per fatti o condizioni sopravvenute, per quanto di sua conoscenza.
- Non doversi astenere nell'adozione del presente provvedimento poiché non si trova in conflitto d'interesse, anche potenziale, per quanto nella sua conoscenza ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990
- Non trovarsi in una situazione d'interesse finanziario o conflitto d'interesse ai sensi dell'articolo 6 del D.P.R. 62/2013, ovvero ai sensi del vigente Codice del Comportamento interno dell'Ente, per rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che lo stesso abbia o abbia avuto negli ultimi tre anni:
 - a) Né in prima persona, né dei suoi parenti o affini entro il secondo grado, né del coniuge e del convivente, che non hanno ancora rapporti finanziari con il soggetto con cui si abbia avuto rapporti di collaborazione;
 - b) Nessun rapporto è intercorso o intercorre con soggetti che abbiano interessi in attività o decisioni inerenti l'Ufficio, limitatamente alle pratiche a lui affidate e con riferimento al presente provvedimento.
- Non trovarsi nelle condizioni di cui all'art. 35 bis del Dlgs.165/2001 (prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli Uffici) per essere stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II del Libro II del Codice Penale, che comportano limitazioni all'assegnazione e partecipazione a funzioni e poteri nella P.A.

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Dato atto che sul presente provvedimento non si rende necessario il controllo preventivo del Responsabile dell'Area Finanziaria per quanto riguarda la regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1° - del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, così come modificato dall'art. 3 del Decreto Legge n. 174 del 10 ottobre 2012 non comportando lo stesso alcun aggravio di spesa per l'Ente;

DETERMINA

- 1) La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art.3 della Legge n.241/90 e ss.mm.ii.
- 2) Di dare atto che si procederà d'ufficio al rinnovo delle concessioni scadenti alla data del 31/12/2020 ed alla verifica del possesso alla medesima data dei requisiti previsti al punto 11 delle Linee guida di cui al DM 25/11/2020.
- 3) Di procedere alla comunicazione dell'avvio del procedimento per il rinnovo delle concessioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche relative a posteggi inseriti in mercati, fiere e isolati, ivi inclusi quelli finalizzati allo svolgimento di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendita di quotidiani e periodici e di vendita da parte dei produttori agricoli in forma "diffusa", in ragione del numero dei destinatari non facilmente raggiungibili, a mezzo pubblicazione del presente atto in albo pretorio, nella sezione amministrazione trasparente e in home page del sito istituzionale del Comune ai sensi dell'articolo 8 comma 3 della Legge 241/1990.
- 4) Di dare atto che:
 - Il Responsabile del procedimento ed autorità che rilascia il titolo è il Dott. Stefano Tofoni, Responsabile Area 5,
 - L'Ufficio Sviluppo economico è titolare del procedimento
 - Il termine per la conclusione del procedimento è fissato al 30 giugno 2021 del quale, in ragione dello stato di emergenza, potrebbe prevedersi il differimento del termine.
 - Domicilio digitale: protocollo@pec.santelpidioamare.it

Sant' Elpidio a Mare, 30/12/2020

IL RESPONSABILE DELL'AREA 5

Comandante Polizia Locale

Comm. Capo TOFONI Dott. Stefano

Atto firmato digitalmente dal Responsabile **Dott. TOFONI STEFANO** in data **30/12/2020**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile dell'area Economica Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 2044 del 30/12/2020** esprime parere:

Non rilevante sotto il profilo contabile

NOTA DI PUBBLICAZIONE

Il 30/12/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 1620 del 30/12/2020 con oggetto

RINNOVO DELLE CONCESSIONI PER L'ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **PLINI GIANLUCA** il **30/12/2020**

Sant'Elpidio a Mare, lì 30/12/2020

Il Firmatario la pubblicazione

PLINI GIANLUCA

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 1620 del 30/12/2020